

Remiss – Förslag på förändringar i föreningsstöd 2022

Fritidsnämndens regelverk för grundläggande krav samt regler för registrering och allmänna bidrag till ideella föreningar i Malmö stad.

Fritidsförvaltningen
Bidragsenheten

Upprättad: 2021-06-18
Version: 1
Ansvarig: Anna Ingloff
Michaela Ismaili



Innehållsförteckning

Inledning	3
Uppdrag och målgrupp	3
Nytt bidrag- och bokningssystem.....	4
Förbättringsförslag i revisionsrapport	4
Tidsplan för remissvar	5
Remissinriktning	5
Förtydligande av begrepp i remissen.....	5
Covid-19.....	6
Registreringskategorier	6
Allmänna bidrag.....	7
Aktivitetsbidrag	7
Arrangemangsbidrag – mindre och större	7
Bidrag för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning eller trygghet i anställning	7
Grundbidrag.....	8
Lokalkostnadsbidrag	8
Lovbidrag och bidrag för Drop In	9
Utbildnings- och utvecklingsbidrag	9
Grundläggande krav	9
Fortsatt översyn under 2022.....	9

Inledning

Varje år görs en översyn av fritidsnämndens regelverk föreningsstöd. Regelverket innefattar grundläggande krav, regler för registrering och allmänna bidrag till ideella föreningar och organisationer i Malmö stad och syftar till för att stimulera Malmös föreningar att skapa och genomföra aktiviteter som Malmöborna vill och kan delta i.

Fritidsförvaltningen genomför sedan 2017 en större översyn av regelverket där förändringar stegvis implementerats de senaste åren. Ett av målen med översynen är att förbättra effekterna av det totala stödet till föreningslivet samt att reducera bidragsadministration. Utredningen innefattar fokusgrupper med föreningslivet, dialog med föreningar och representanter från samorganisationerna Malmö Ideella, MISO, DHR-Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation. De behov som identifierats samt forskning och politiska beslut ligger till grund för förslag på förändringar i regelverket.

Förändringarna i regelverket går ut på att skapa förutsättning för att prioritera föreningarnas ordinarie verksamhet, minska administration och antalet bidrag. Målet är att föreningarna ska känna större trygghet, möjlighet till stöd och kunna fokusera på den enskilda verksamhetens behov. Omdisponering av fritidsnämndens bidrag och budget har varit en förutsättning för att fler föreningar ska kunna ta del av de grundläggande bidragen grundbidrag och aktivitetsbidrag. Förändringarna som genomförts samt de förslag på ändringar som föreslås för 2022 beskrivs i avsnitten Registreringskategorier, allmänna bidrag och grundläggande krav.

Uppdrag och målgrupp

Ett av fritidsnämndens uppdrag är att verka för att Malmöborna har möjlighet till en meningsfull fritid. Fritidsnämnden gör bland annat detta genom att bevilja ideella föreningar bidrag för aktiviteter och medlemmar i den ordinarie verksamheten, men också genom bidrag för aktiviteter som inte kräver medlemskap (Kul i Malmöaktiviteter med stöd av lovbidrag och bidrag för Drop In). Den primära målgruppen för stöd och bidrag är Malmöbor i åldern 4–25 år, personer med funktionsnedsättning och personer 65 år eller äldre.

De ideella föreningarna har, förutom att erbjuda meningsfulla fritidsaktiviteter, också en viktig roll i att främja folkhälsa och ta ställning för demokrati som samhällssystem, verka för jämställdhet, mångfald och alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. För att registreras och kvarstå som bidragsberättigad förening ska villkor för bidragsberättigad förening och de grundläggande kraven följas.

Nytt bidrag- och bokningssystem

Under 2021 pågår ett stort arbete med att förbereda för det nya bidrag- och bokningssystemet Rbok som införs 2022. Rbok hanterar både bidrag och bokning och ersätter IBGO (nuvarande bokningssystem) och ApN (nuvarande bidragssystem). Rbok kommer att användas av samtliga bidragsgivande nämnder i Malmö stad. För att skapa så bra förutsättningar som möjligt för föreningslivet läggs stort fokus och arbete på utbildning och support både under 2021 och 2022.

Förbättringsförslag i revisionsrapport

Revisionskollegiet granskade 2020 fritidsnämndens bidragsgivning till idéburen sektor. Fritidsnämnden kommer att vidta åtgärder för samtliga rutiner där revisorskollegiets granskning har visat på avvikelser.

- Fritidsnämnden rekommenderas att säkerställa att uppgift finns om att stödmottagaren inte har förfallen skuld hos Skatteverket, Malmö stad och Kronofogden.
- Fritidsnämnden rekommenderas att säkerställa att stödmottagare som hyr egna lokaler har aktuell och godkänd brandskyddskontroll och i övrigt bedriver ett systematiskt brandskyddsarbete.
- Fritidsnämnden rekommenderas att säkerställa att stödmottagare har kontrollerat registerutdrag för ledare som arbetar med barn i annan verksamhet än skola och barnomsorg.
- Fritidsnämnden rekommenderas att säkerställa att det av ansökan eller på annat sätt tydligt framgår om verksamheten har fått eller ansöker om bidrag från flera nämnder inom Malmö stad.
- Fritidsnämnden rekommenderas att i samtliga beslut om beviljat stöd tydliggöra att beslutet kan återkallas med mera under vissa förutsättningar och att tydliggöra vilka dessa förutsättningar är.
- Fritidsnämnden rekommenderas att säkerställa att kvitton/fakturor i högre grad begärs för kontroll av vad utbetalda bidrag faktiskt används till.

En slutrapport planeras till fritidsnämnd i december 2021 men under avsnittet remissinriktning framgår de förslag på ändringar som redan nu kan tydliggöras.

I internkontrollplan 2021 (FRI-2020-2594) finns det en granskning med syfte att bedöma om det är lätt för föreningar att göra rätt vid bidragsansökning och rapportering, samt uppskatta behov av åtgärder för att förebygga oavsiktliga fel i bidragshandlingen. Även detta beaktas i utredningen av regelverket föreningsstöd 2022.

Tidsplan för remissvar

Förslag till förändringar av regelverket föreningsstöd 2022 föreslås för beslut i fritidsnämnden i november 2021. Före beslut sänds förslagen på remiss till MISO, Malmö Ideella, DHR-Malmöenheten och Fotbollsklubbarnas samorganisation.

Remissperioden är 24 juni-10 september 2021. Remissvar ska innehålla konkreta svar med tydlig hänvisning till remissens rubriksättning. Målgruppen för föreningsstöd är malmöbor i åldern 4–25 år, personer med funktionsnedsättning och personer 65 år eller äldre. Då det finns ett riktat fokus på barn och unga är det viktigt att barnperspektiv beaktas i remissvar. För kommentarer som inte kan hänvisas till remissens rubriksättning används rubriken övrigt i remissvar. **Remissvar ska inkomma per e-post till forening@malmo.se senast den 10 september kl. 12.00.**

Frågor om remiss hänvisas till:

Michaela Ismaili michaela.ismaili@malmo.se

Anna Ingloff anna.ingloff@malmo.se

Rebecka Olofsson rebecka.olofsson@malmo.se

Remissinriktning

Remissen redogör förslag på förändringar i föreningsstöd 2022. Förslag på ändringar för 2022 utgörs huvudsakligen av säkerställande av de i revisionsrapporten framtagna förbättringsåtgärderna, utredning av regler och villkor för registreringskategorin registrerad organisation, fortsatt arbete med övriga bidragsgivande nämnder i arbetet med ”en väg in” för idéburen sektor samt mindre ändringar av bidragsreglerna. Under 2021 utvärderas utbildningsbidrag och utvecklingsbidrag, vilket innefattar en konsekvens- och omvärldsanalys. Barnrättsanalys ingår i de olika utredningsinriktningarna och samtliga delar av föreningsstöd analyseras ur ett barnrättsperspektiv både vid förslag och vid beaktande av förändring.

Förtydligande av begrepp i remissen

Bidragsberättigad medlem:

- är en person som är folkbokförd i Malmö stad och finns i föreningens medlemsregister med folkbokföringsadress och födelsedata,
- ska betala medlemsavgift på minst 40 kronor per medlem och verksamhetsår,
- är 4–25 år, 65 år eller äldre eller person med funktionsnedsättning (ingen åldersgräns) och deltar i föreningens verksamhet och finns med på

närvarokort i ApN minst två gånger per verksamhetsår.

Registrerad förening:

- föreningskategorin infördes 2021,
- är en förening med minst 5 medlemmar som är Malmöbor.

Bidragsberättigad förening:

- föreningskategorin infördes 2021,
- är en förening som har minst 25 bidragsberättigade medlemmar.

Covid-19

Inför 2020 beslutades att bidragsberättigad förening ska registrera närvaro vid aktiviteter för bidragsberättigade medlemmar. Det är de närvaroregistrerade bidragsberättigade medlemmarna som utgör underlag för registreringskategori, grundbidrag och aktivitetsbidrag. På grund av covid-19-pandemin har föreningar, i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer, tagit stort ansvar för att minska smittspridning och ställt in många aktiviteter. Effekterna av närvaroregistreringen har således varit svårt att analysera. Statistik visar på att aktiviteter inom flera verksamhetsområden har minskat och att deltagartillfällen i åldersgruppen 4–25 år minskar inom vissa verksamheter samt där föreningsaktiviteten sedan tidigare är låg.

Förvaltningen vill förstärka arbetet med att öka föreningsaktiviteten för Malmöbor med särskilt fokus på barn och unga, personer med funktionsnedsättning och personer över 65 år. Rådande pandemi och den ovisshet kring den långsiktiga påverkan den kan medföra, gör att det inför 2022 inte är aktuellt att förändra regler för bidragsgivning utifrån åldersgrupper då konsekvenserna är för svåra att bedöma. Förvaltningen fortsätter arbetet med långsiktig analys i syfte att över tid utreda vilka konsekvenser och effekter eventuella nya förslag på förändringar kan medföra.

Registreringskategorier

Det finns tre olika registreringskategorier. Registrerad förening, bidragsberättigad förening och organisation. Förvaltningen kommer under 2021 utreda villkor och regler för registreringskategorin organisation. Behovet av utredning grundas i att några av de registrerade organisationerna inte uppfyller villkor och regler för registrering så som de är formulerade i dagsläget. En översyn av syftet med registreringskategorin samt regelverket behövs. Förvaltningen kommer under 2021 att arbeta för att ta fram förslag i dialog med

tjänsteperson samt representanter från organisationerna. Förslaget ska sedan implementeras under 2022/2023.

Allmänna bidrag

Avsnittet redogör för förslag på förändringar i de allmänna bidragen för 2022.

Aktivitetsbidrag

Förslag till förändring 2022

Ansökan om aktivitetsbidrag förenklas. Enligt nuvarande regler görs ansökan om närvaroregistreringen i två steg:

1. Närvaroregistrera i ApN. För att kunna ansöka om aktivitetsbidrag måste föreningen först registrera deltagarnas närvaro i ApN. Redovisning görs kvartalsvis med fasta datumintervaller.
2. Skicka in periodrapporten i ApN. När föreningen har närvaroregistrerat ska föreningen vid två tillfällen per år skicka in en periodrapport i ApN. Rapporten blir automatiskt en ansökan om aktivitetsbidrag.

I samband med att det nya bidrags- och bokningssystemet Rbok införs föreslår förvaltningen en förenkling av ansökan om aktivitetsbidrag där steg 2 – Skicka in periodrapport tas bort. Ansökan om bidrag görs i stället kvartalsvis i samband med närvaroregistreringen, det vill säga enligt nuvarande steg 1.

Förvaltningen ser även över möjligheten för bidragsgivning för grupp som innefattas av tre personer med funktionsnedsättning och ytterligare en bidragsberättigad medlem.

Arrangemangsbidrag – mindre och större

Förslag till förändring 2022

I enlighet med de i revisionsrapporten framtagna förbättringsförslagen ser förvaltningen över förtydligande av bidragsreglerna. Detta kommer att innebära att det vid ansökan ska framgå om bidrag söks av annan bidragsgivare, att kvitton i högre grad ska bifogas redovisning samt att det vid beslut tydligt framgår att bidrag kan återkallas om bidrag inte används enligt ansökan och beviljande.

Bidrag för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning eller trygghet i anställning

Förvaltningen utreder hur stor del av bidraget som täcker den anställdes lön och ser över eventuell långsiktig förändring samt vilka konsekvenser och effekter förändring kan

medföra. I utredningsarbetet för registreringskategorin organisation ses bidragsreglerna för organisation över och kan eventuellt komma att justeras tidigast inför 2023.

Grundbidrag

Förslag till förändring 2022

Förvaltningen utreder en långsiktig förändring av konsulentbidraget med syftet skapa förutsättningar som underlättar anställning och ger mer likvärdig bidragstäckning till föreningar som väljer konsulenttjänst. I utredningsarbetet för registreringskategorin *organisation* ses bidragsreglerna över och kan eventuellt komma att justeras tidigast 2023.

Ansökan om grundbidrag görs genom att årligen (den 1 mars alternativt den 1 september) skicka in föreningsrapport/organisationsrapport vars uppgifter ligger till grund för flera bidrag. Årligen är det ett stort antal föreningar som trots påminnelser inte inkommer i tid. Den 1 mars 2021 var det 41 föreningar som trots påminnelser inte hade skickat in föreningsrapport/organisationsrapport i tid. Administrationen av påminnelser försenar utbetalningar av flera bidrag vilket i sin tur leder till ett sämre stöd till föreningar som anordnar aktiviteter för nämndens prioriterade grupper. Förvaltningen ser därmed ett behov av att förändra reglerna för påminnelse om föreningsrapport/organisationsrapport och föreslår att de generella påminnelsereglerna tillämpas:

- Första påminnelsen skickas ut 3 veckor innan ansökningsdatum.
- Andra påminnelsen skickas ut 3 dagar innan sista ansökningsdatum.
- Inkommer inte föreningsrapport/organisationsrapport spärras förening/organisation och kan inte göra nya bidrags- och bokningsansökningar till dess föreningsrapport/organisationsrapport inkommer.
- Spärr gäller upp till ett år. Därefter avregistreras föreningen/organisationen.

Lokalkostnadsbidrag

Förslag till förändring 2022

I enlighet med de i revisionsrapporten framtagna förbättringsförslagen ser förvaltningen över förtydligande av bidragsreglerna. Detta innebär att förening som hyr egna lokaler ska ha aktuell och godkänd brandskyddskontroll och i övrigt bedriva ett systematiskt brandskyddsarbete för att säkerställa deltagarnas trygghet och säkerhet. Vidare ska reglerna utvecklas med förtydligande om andrahandsuthyrning samt att det vid ansökan ska framgå om bidrag söks av annan bidragsgivare. Vid beslut ska det tydligt framgå att bidrag kan återkallas om bidrag inte används enligt ansökan och beviljande.

Lovbidrag och bidrag för Drop In

Förslag till förändring 2022

Ansökningsperioden för februarilovet föreslås ändras från den 15/10–15/11 till den 1/11–1/12. Motiveringen är att det kommer att underlätta tidsplaneringen för föreningar och att ansökningstiden inte kolliderar med höstlov och lovaktiviteter.

I enlighet med de i revisionsrapporten framtagna förbättringsförslagen ser förvaltningen över förtydligande av bidragsreglerna. Detta innebär att det vid ansökan ska framgå om bidrag söks av annan bidragsgivare, att kvitton i högre grad ska bifogas redovisning, att det vid aktivitet i egen lokal finns aktuell och godkänd brandskyddskontroll och att förening i övrigt bedriver ett systematiskt brandskyddsarbete för att säkerställa deltagarnas trygghet och säkerhet samt att det vid beslut tydlig framgår att bidrag kan återkallas om bidrag inte används enligt ansökan och beviljande.

Utbildnings- och utvecklingsbidrag

Inför 2020 omdisponerades bidragsbudgeten och budget för utbildningsbidraget överfördes till grund- och aktivitetsbidrag. Under 2020 gjordes det en del ändringar i bidragen innan det togs bort inför 2021. De pågår en utvärdering av bidragen som innefattar konsekvens- och omvärldsanalys med särskilt fokus på barnrättsperspektivet utifrån Barnkonventionen. Det finns inga planer att återinföra bidragen under 2022.

Grundläggande krav

I enlighet med de i revisionsrapporten angivna förbättringsförslagen ser förvaltningen över hur och var i de grundläggande kraven tillägg lämpligen sker. Det är främst de förbättringsförslag som belyser hantering av skulder, rutiner för registerutdrag för ledare, samt att bidrag kan återkallas som kan medföra justeringar i de grundläggande kraven.

Fortsatt översyn under 2022

Förvaltningen planerar att göra följande översyner och utredningar under 2022.

- Fortsätta att arbeta för att fler Malmöbor, med särskilt fokus på barn och unga, personer med funktionsnedsättning samt 65+ ska bli föreningsaktiva. Analysera statistik över tid för att undersöka behov av förändringar som gör att vi kan nå fler Malmöbor. Fördjupad analys över åtgärder som kan medföra ökad medlemsaktivitet i föreningar som verkar i områden där aktivitetsgraden är låg samt se hur stor andel Malmöbor jämfört med icke Malmöbor en förening aktiverar.

- Analysera statistik över anläggningsutnyttjande som underlag för fördelning (schemaläggning) av tider i anläggning.
- Se över möjligheten att utveckla statistik och uppföljning för att ännu bättre kunna analysera effekterna av aktiviteter inom ramen för Kul i Malmö (Lovbidrag och Bidrag för Drop In).
- Underlag för utredning av lokalkostnadsbidrag påbörjas under året. Utredning kommer presenteras under hösten 2022. Eventuella justeringar implementeras tidigast 2023.
- Långsiktigt förslag och konsekvensanalys för de lönegrundande bidragen.
- Fördjupad uppföljning av ”lönebidrag” i syfte att följa utveckling över beslut om det blir så att budgetposten för bidraget kan komma att förflyttas till annan nämnd.
- 2018 infördes ökat aktivitetsbidrag för tjejer i åldern 4–25 år i syfte att stödja och stimulera tjejers aktivitet. Förvaltningen följer utvecklingen av det totala stödet och de effekter riktade insatser har över tid. Covid-19 och pågående pandemi försvårar analysen men förvaltningen avser att utvärdera effekterna och återkomma till nämnden.