



Remiss

Förslag på förändringar i Föreningsstöd 2021 - Fritidsnämndens regelverk för grundläggande krav, regler för registrering och allmänna bidrag till ideella föreningar och organisationer i Malmö stad.

1. Inledning

Varje år görs en översyn av Fritidsnämndens regelverk för föreningsstöd. Regelverket omfattar grundläggande krav, regler för registrering och allmänna bidrag till ideella föreningar och organisationer i Malmö stad. Sedan några år har ett mer omfattande utredningsarbete pågått av regelverket. I december 2019 fattade fritidsnämnd beslut om betydande förändringar som stegvis implementeras under 2020/2021.

Under 2020 har fortsatt bidragsöversyn genomförts för att förenkla och effektivisera bidragsregler samt stödja ett föreningsliv i behov av förändring för att aktivera fler. Som tidigare beslutats har bidrag för anställda med lönebidrag, lokalkostnadsbidrag samt benämning av registreringsnivåerna ingått i årets översyn. Utifrån budget och prioriteringar 2021 ser förvaltningen även över möjligheten till uppräkningsbidrag. Remissen redogör för tidigare beslut för 2020/2021 samt förslag på förändringar för 2021.

2. Tidsplan

Förslag till förändringar av regelverket för 2021 föreslås för beslut i fritidsnämnden i november 2020. Före beslut sänds förslagen på remiss till MISO och Malmö Ideella samt till två nya instanser, DHR- Malmöenheten och Fotbollsklubbarnas samorganisation.

Remissperioden är 5 juni – 7 september 2020. Remissvar ska innehålla konkreta svar med tydlig hänvisning till remissens rubriksättning. För kommentarer som inte kan hänvisas till remissens rubriksättning används rubriken övrigt i remissvar. **Remissvar ska inkomma per e-post till forening@malmo.se senast den 7 september kl. 12.00.**

Frågor om remiss hänvisas till:

Rebecka Olofsson rebecka.olofsson@malmo.se

Anna Ingloff anna.ingloff@malmo.se

Emma Sjögren emma.sjogren@malmo.se

3. Bakgrund

Ett av fritidsnämndens uppdrag är att verka för att malmöborna har möjlighet till en meningsfull fritid. Fritidsnämnden gör bland annat detta genom att bevilja föreningar bidrag för aktiviteter och medlemmar i den ordinarie verksamheten samt för aktiviteter som ej kräver medlemskap. De ideella föreningarna har, förutom att erbjuda meningsfulla fritidsaktiviteter, också en viktig roll i att främja folkhälsa och ta ställning för demokrati som samhällssystem, verka för jämställdhet, mångfald och alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter.

Bidragssystemets syfte är att stimulera ideella föreningar att skapa och genomföra aktiviteter som malmöborna vill och kan delta i. Fritidsnämndens bidragssystem består av olika bidragstyper och regler. Förvaltningen har de senaste åren genomfört en omfattande översyn med syfte att förbättra effekterna av det totala stödet till föreningslivet samt reducera bidragsadministration. Ett av målen har varit att prioritera föreningarnas ordinarie verksamhet och minska antalet bidrag. Omdisponering av dagens bidrag och budget har varit en förutsättning för att fler föreningar ska kunna ta del av de grundläggande bidragen grundbidrag och aktivitetsbidrag.

Nedan redogörs för förändringar som beslutades i fritidsnämnd i december 2019 inför 2020 samt vilka förändringar som föreslås 2021. Många av besluten implementeras under 2020 och ger utfall 2021.

Förtydligande av begrepp i remissen:

Bidragsberättigad medlem:

- är en person som är folkbokförd i Malmö stad och finns i föreningens medlemsregister med folkbokföringsadress och födelsedata,
- ska betala medlemsavgift på minst 40 kronor per medlem och verksamhetsår,
- är 4–25 år *eller* +65 år *eller* person med funktionsnedsättning (ingen åldersgräns) och deltar i föreningens verksamhet och finns med på närvarokort i ApN minst två gånger per verksamhetsår.

Registrerad förening i Malmö Stad:

- är en förening med minst 5 medlemmar som är malmöbor,
- tidigare Registrerad förening Nivå 1 och som inför 2020 beslutades ändra namn till Registrerad förening,
- vid nämndsbeslut i april 2020 beslutades namnändring till Registrerad förening i Malmö stad.

Bidragsberättigad förening:

- är en förening som har minst 25 bidragsberättigade medlemmar,
- tidigare benämnd Registrerad förening Nivå 2, Registrerad förening Nivå 3-Barn, unga och personer med funktionsnedsättning och Registrerad förening Nivå 3 – verksamhet för äldre
- efter beslut år 2020 ett dispensår och inför att samtliga beslut implementeras benämns nivåerna som bidragsberättigad förening Nivå 2, Nivå 3 eller Nivå 3 - verksamhet för äldre.
- år 2021 föreslås en samlad registreringsnivå med benämningen bidragsberättigad förening.

4. Registreringsnivåer

Beslutade förändringar 2020

Ändring av registreringsnivåer infördes 2020 med ett inledande dispensår där fullt bidrag och registrering implementeras 2021. Föreningar registreras fr om 2021 som registrerad föreningen och bidragsberättigad föreningen (bidragsberättigad förening och bidragsberättigad förening konsulent) och organisation.

Förändringarna innebär:

- att antal registreringsnivåer minskar,
- att samtliga bidragsberättigade medlemmar räknas,
- att fler föreningar får möjlighet till grundbidrag och aktivitetsbidrag.

En justering beslutades av fritidsnämnden den 8 april 2020 (FRI-2020-413) och innebär att registrerad förening (tidigare registrerad förening Nivå 1) justeras till *registrerad förening i Malmö stad* och följer de riktlinjer som beslutades i KF 2019-04-25. Förändringen innebär att det inte ställs krav på 40 kronor i medlemsavgift för registrerad förening i Malmö stad.

Förslag på förändring 2021

Tidigare förslag innebär att särskilja bidragsberättigad förening och bidragsberättigad förening - konsulent. Kraven för registrering och allmänna bidrag föreslås bli likartad därför ses det som en förenkling att sammanföra samtliga föreningar som uppfyller kraven för bidragsberättigad förening till en registreringsnivå.

Förändringen innebär:

- att antalet registreringsnivåer minskar,
- att fler föreningar får möjlighet till lokalkostnadsbidrag,
- att bidraget för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning – eller trygghet i anställning blir enhetligt för bidragsberättigade föreningar.

<p>Registrerad Förening i Malmö stad</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Minst 5 medlemmar som är malmöbor oavsett ålder. • Informationsutskick. • Gratis utbildningar via fritidsförvaltningen. • Inget krav på medlemsavgift på minst 40 kr per medlem och år. • Boka fritidsnämndens anläggningar till subventionerade priser. • Inga bidrag går att söka hos fritidsnämnden.
<p>Bidragsberättigad förening (nuvarande nivå 2 & 3)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Minst 25 bidragsberättigade medlemmar i åldern, 4–25 år och/eller personer med funktionsnedsättning och/eller + 65 år. • Informationsutskick. • Gratis utbildningar via fritidsförvaltningen. • Boka fritidsnämndens anläggningar för till subventionerat pris. • Allmänna bidrag kan sökas utifrån gällande bidragsregler
<p>Organisation</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Organisationen ska ha minst två registrerade föreningar med sammanlagt minst 50 medlemmar. • Informationsutskick. • Gratis utbildningar via fritidsförvaltningen. • Boka fritidsnämndens anläggningar till subventionerat pris. • Allmänna bidrag kan sökas utifrån gällande bidragsregler.

Beslutade registreringsnivåer innebär minskat antal kundkategorier i prislstan vilket medför följande förväntad justering i prislstan 2021:

KUND	PRISGRUPP 0	PRISGRUPP 1	PRISGRUPP 2
Registrerad förening i Malmö stad		All föreningsverksamhet.	Övrig verksamhet.
Bidragsberättigad förening	Föreningsverksamhet för barn/unga (4–25 år). Föreningsverksamhet för personer med funktionsnedsättning.	Föreningsverksamhet för vuxna fr.o.m. 26 år. Föreningsmatcher/tävlingar fr.o.m. 17 år enligt serietillhörighet/tävlingsnivå	
Organisation	Ideell verksamhet för personer med funktionsnedsättning	Övrig ideell verksamhet	Övrig verksamhet

5. Allmänna bidrag

5.1 Aktivitetsbidrag

Beslutade förändringar 2020

- Aktivitetsbidrag kan sökas av alla bidragsberättigade föreningar Nivå 2 och Nivå 3 (från 2021 bidragsberättigade föreningar). Kravet är att aktivera minst 25 medlemmar från någon av de bidragsberättigade medlemsgrupperna.
- Åldersintegrerade grupper blir bidragsgrundande, dvs en grupp är godkänd om den består av minst fem (5) bidragsberättigade medlemmar. (För personer med funktionsnedsättning är kravet minst tre (3) deltagare som tidigare).
- Aktivitetsbidrag för flickor i åldern 4–25 år föreslås fortsatt vara 50 öre högre per deltagartillfälle.

Under våren 2020 har fler föreningar börjat registrera närvaro för att kunna ansöka om aktivitetsbidrag. På grund av Coronaviruset Covid-19 är det tyvärr svårt att skapa en korrekt bild om det blir ett positivt utfall för föreningar som tidigare inte ansökt om aktivitetsbidrag. Förvaltningen bevakar statistik och arbetar intensivt med att ge föreningarna stöd i närvarorapporteringen.

Förslag till förändring 2021

Förvaltningen arbetar med att säkerställa att föreningar som tidigare inte rapporterat aktiviteter påbörjar detta arbete.

5.2 Arrangemangsbidrag - mindre och större

Beslutade förändringar 2020

Ansökan ska kunna bedömas utifrån kriterier antagna i stadens evenemangsstrategi och sträva efter en kvalitetsökning i evenemang mot malmöborna generellt. Evenemang/arrangemang som riktar sig mot föreningarnas egna befintliga föreningsmedlemmar är inte berättigat till bidrag. Arrangemangsbidrag som söks för årligen återkommande evenemang halveras per automatik år 3. År 4 avslås ansökan. Undantag kan ges om evenemanget kan uppvisa en klar och betydande utveckling direkt kopplat till bidraget. För ansökningar som inkommer 1–30 dagar efter sista ansökan görs ett avdrag på 25 % av bidraget.

Övergripande kriterierna är att evenemang:

1. måste passa in i kommunens definition av evenemang i evenemangspyramiden
2. ska komplettera evenemangskalendern (målgrupp, tid på året, trender, omvärlds-analys) kopplat till marknadens och Malmö stads egna evenemang
3. ska kopplas till Malmö stads varumärkesplattform
4. ska främja Malmö som en ung, global och modern stad
5. ska uppmuntra människor att bo och/eller investera i Malmö eller besöka staden.

Förslag till förändring 2021

Förvaltningen önskar förenkla processen för ansökan, besked och beslut om bidrag. Förvaltningen vill förändra reglerna så att det tydligt framgår att en förening har möjlighet att göra flera ansökningar per år men att antalet beviljande per förening begränsas i syfte att skapa utrymme till variation och mångfald i stadens evenemangsutbud. Förhoppningen är också att öka förutsättningarna fler föreningar att ta del av stödet. Följande justeringar föreslås:

- Mindre arrangemangsbidrag kan *beviljas* två gånger per förening och år.
- Större arrangemangsbidrag kan *beviljas* en gång per förening och år.
- Vid beviljande av bidrag ska evenemanget läggas upp i stadens evenemangskalender.

5.3 Bidrag för Drop-In och Lovbidrag

Beslutade förändringar 2020

- Bidrag för spontanbidrag ändrades till bidrag för drop-in.

Förslag till förändring 2021

Beräkningsgrund för bidragen utreds. Bidrag för drop-in föreslås beviljas under höstlov v.44, februarilov v.8 samt vid särskilda fall även under sommarlovet och med förtydligande att bidrag söks i förväg.

5.4 Bidrag för anställda med lönebidrag för anställning, utveckling i anställning – eller trygghet i anställning

Förslag till förändring 2021

Utifrån målet att utveckla bidragsreglerna i syfte att förenkla föreslår förvaltningen enhetliga bidragsregler. Förslaget innebär:

- att maxantalet lönebidragsanställda föreslås upp till 4 heltidstjänster per bidragsberättigad förening. Förslaget medför möjlighet till ökat antal heltidstjänster för tidigare bidragsberättigad förening Nivå 2 och Nivå 3 – Verksamhet för äldre.
- för bidragsberättigad förening med anläggningsansvar föreslås fortsatt upp till 6 heltidstjänster.
- bidrag föreslås beviljas med 20 % på den del av lönekostnaden som inte är högre än en bruttolön. Förslaget medför möjlighet till ökat bidrag för tidigare bidragsberättigad förening Nivå 2 och Nivå 3 – Verksamhet för äldre.
- bidragsreglerna för organisation kvarstår oförändrade.

Utifrån förslaget föreslås dessutom att det tydligt ska framgå i bidragsreglerna att föreningens omfattning av verksamhet dvs inrapporterade aktiviteter, antal bidragsberättigade medlemmar och föreningens ekonomi ligger till grund för bedömning och underlag för beslut om antalet lönebidragsanställda i förening.

5.5 Grundbidrag

Beslutade förändringar 2020

- Grundbidrag beviljas bidragsberättigad förening Nivå 2 och Nivå 3 (from 2021 bidragsberättigade föreningar) utifrån beslut om ändrade medlemskrav/bidragsberättigade föreningar.
- Grundbidrag på lägst 114 kr/bidragsberättigad medlem och år med ett maxbelopp.
- Förvaltningen kommer succesivt anpassa bidrag för föreningar som flyttas ner i registreringsnivå.
- För att vara registrerad och beviljas bidrag ska bidragsberättigade föreningar Nivå 2 och Nivå 3 kunna styrka sina bidragsberättigade medlemmars aktivering vid minst två tillfällen per verksamhetsår. Detta ska föreningarna göra från och med 1 januari 2020 genom att lägga in närvaro i ApN (aktivitetskort.se). Aktiviteterna har inget krav på att vara godkända för aktivitetsbidrag, men närvaron ger er förening möjlighet att få ut ett grundbidrag 2021 och behålla registreringsnivån.
- Grundbidrag – konsulent, uppräknig av bidrag med 3,1%

Förslag till förändring 2021

Som tidigare beslutat är grundbidrag lägst 114 kr/bidragsberättigad medlem och år och med ett maxbelopp som införs fr om 2021. Förvaltningen har utgått ifrån nuvarande grundbidrag vid fastställande av maxbelopp och föreslår således maxbelopp till 22 833 kronor per år för föreningar som uppnår kravet om minst 25 bidragsberättigade medlemmar och 50 deltagartillfällen. För förening med minst 181 medlemmar och 2 640 deltagartillfällen föreslås maxbelopp till 34 248 kronor. För grundbidrag för minst 181 medlemmar i åldern 4–25 år och/eller personer med funktionsnedsättning och minst 2970 deltagartillfällen föreslås inga ändringar av bidragsreglerna.

Grundbidrag - kontant	Bidragsberäkning	Bidragsbelopp
Kontantbidrag	Minst 25 medlemmar i åldern 4-25 år, personer med funktionsnedsättning och/eller + 65 år och minst 50 deltagartillfällen	Kontantbidrag: 114 kr per bidragsberättigad medlem/år (högst 22 833 kr/år).
Kontantbidrag	Minst 181 medlemmar i åldern 4-25 år och/eller person med funktionsnedsättning och minst 2 640 deltagartillfällen	Kontantbidrag: 172 kr per bidragsberättigad medlem/år (högst 34 248 kr/år).
	Om föreningen även aktiverar minst 25 medlemmar i åldern 65 år och äldre, samt har minst 50 deltagartillfällen för denna målgrupp från senast avslutat verksamhetsår betalas grundbidrag ut i form av kontantbidrag.	Kontantbidrag: 114 kr per bidragsberättigad medlem/år (högst 22 833 kr/år).

5.6 Lokalkostnadsbidrag

Förslag till förändring 2021

Förvaltningen har utrett hur lokalkostnadsbidraget kan beviljas för samtliga bidragsberättigade föreningar fr om 2021. Utifrån målet att utveckla bidragsreglerna i syfte att förenkla föreslår förvaltningen enhetliga bidragsregler som innebär att samtliga bidragsberättigade föreningar kan söka lokalkostnadsbidrag. Bidragsbeloppet på 39 kr/medlem och verksamhetsår och 69 kr per

godkänd aktivitet föregående år kvarstår men bidraget beräknas på samtliga bidragsberättigade medlemmar. Förvaltningen föreslår att det tydlig ska framgå att bidrag gäller för hyra lokal i Malmö stad.

5.7 Utbildnings- och utvecklingsbidrag

Beslut om bidrag går upp för beslut i fritidsnämnd den 18 juni.

6. Grundläggande krav

Beslutad förändring 2020

- Tydligare krav på föreningen företrädare vad gäller demokrativillkor
- Tydligare krav på att en förtroendevald i föreningens styrelse inte kan vara anställd i föreningen. Med anställd i förening menar förvaltningen en månatlig ersättning under en längre period eller huvudsaklig inkomst. Personen kan adjungeras i styrelsen.
- Krav på förening att ha rutiner för att kontrollera begränsat registerutdrag för ledare som har direkt och regelbunden kontakt med barn.
- Registrerad förening som har en religiös inriktning och där majoriteten av föreningens aktiviteter är religiösa kan registreras som registrerad förening i Malmö stad men kan inte vara bidragsberättigad förening och beviljas bidrag av fritidsnämnden. Religiösa föreningar kan ta del av fritidsnämndens utbildningar och hyra anläggningar enligt prisgrupp 1 om aktiviteten ej är religiös. Förening som kan komma att påverkas och i dagsläget beviljas lönebidrag kommer ges dispens för detta under 2020.

Förslag till förändring 2021

Förvaltningen föreslår ett förtydligande av text och innehåll i *Förtroendevald i förening*.

Tillägg – Utbildningskrav för förening

Förvaltningen kan kalla styrelse och/eller anställda i förening/organisation till utbildningar om förvaltning bedömer att det finns anledning eller behov av att föreningen/organisationen ska gå utbildning.

7. Utbildningar

Beslutad förändring 2020

Utbildningskravet för att registreras som bidragsberättigad förening nivå 2 utökas (utöver bidragsbestämmelser och styrelsekunskap grund) till att även innefatta *praktisk bokföring i förening*. Denna utbildning är obligatorisk för ledamot/kassör eller annan ansvarig för ekonomin i föreningen.

Förslag på förändring 2021

Förvaltningen förslår att följande utbildningar ska vara obligatoriska för bidragsberättigade föreningar:

1. Styrelsekunskap grund
2. Bidragsbestämmelser (i arbetet med att förenkla ser förvaltningen över benämningen av utbildning)
3. Praktisk bokföring i förening
4. Jämställdhet- och antidiskrimineringsutbildning

Praktisk bokföring i förening är fortsatt obligatorisk för ledamot/kassör eller annan ansvarig för ekonomin i föreningen. Övriga utbildningar är obligatoriska för ordförande och minst en ledamot i förening. För *registrerad förening i Malmö stad* föreslås inga obligatoriska utbildningar. Förvaltningen föreslår däremot tillägget i Grundläggande krav *"Förvaltningen kan kalla styrelse och/eller anställda i förening/organisation till utbildningar om förvaltning bedömer att det finns anledning eller behov av att föreningen/organisationen ska gå utbildning"* vilket därmed kan tillämpas på samtliga registrerade föreningar och organisationer.

8. Fortsatt översyn under 2021

Under 2021 kommer fortsatt bidragsöversyn genomföras för att förenkla och effektivisera bidragsregler samt stödja ett föreningsliv i behov av förändring för att aktivera fler samt fortsatt utredning av åldersgrupper.